

ยุทธศาสตร์
การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม
ของข้าราชการ



องค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวง
อำเภอสติงพระ จังหวัดสงขลา

พระบรมราชาโฆวาท
พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือน
เนื่องในวันข้าราชการพลเรือน
วันจันทร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๓๙

การยึดมั่นในผลประโยชน์ของแผ่นดิน และความถูกต้องเป็นธรรม เป็นสิ่งสำคัญยิ่งในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ เพราะการยึดมั่นดังกล่าว จะทำให้มีจิตใจมั่นคงเด็ดเดี่ยวในอันที่จะพากเพียรปฏิบัติหน้าที่ให้จนบรรลุผล สำเร็จ และสามารถป้องกันความผิดพลาดเสียหายอันจะเกิดแก่ตนแก่งานได้ อย่างแท้จริง.

พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน
วันที่ ๒๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๓๙

สารบัญ

	หน้า
สภาพปัญหา	๑
วิสัยทัศน์ , พันธกิจ, เป้าประสงค์	๓
ยุทธศาสตร์ที่ ๑	๕
ยุทธศาสตร์ที่ ๒	๖
ยุทธศาสตร์ที่ ๓	๗
ภาคผนวก	๘
- ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวงว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔	
- สำเนาโครงการส่งเสริมวันสำคัญทางศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น (กิจกรรมวันเข้าพรรษา)	

สภาพปัญหา

งานของแผ่นดินนั้น เป็นงานส่วนรวม มีผลเกี่ยวเนื่องถึงความเจริญขึ้น หรือเสื่อมลงของบ้านเมืองและสุขทุกข์ของประชาชนทุกคน ข้าราชการผู้ปฏิบัติบริหารงานของแผ่นดิน จึงต้องสำนึกตระหนักในความรับผิดชอบที่มีอยู่ และตั้งใจพยายามปฏิบัติหน้าที่ โดยเต็มกำลังความสามารถด้วยความเข้มแข็ง สุจริต และด้วยปัญญาผู้คิด พิจารณาว่า สิ่งใดเป็นความเจริญ สิ่งใดเป็นความเสื่อม อะไรเป็นสิ่งที่ต้องทำ อะไรเป็นสิ่งที่ต้องละเว้นและกำจัด อย่างชัดเจนถูกต้อง (พระบรมราชาโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือน เนื่องในวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช ๒๕๕๐)

ในอาชีพ “ข้าราชการ” ทุกชาติ ทุกสังคม ถูกคาดหวังจากประชาชนในชาติว่าจะประพฤติตนอย่างซื่อสัตย์ รับผิดชอบ เสียสละ ยึดความถูกต้องเป็นธรรม เป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน ข้าราชการจึงจำเป็นต้องมีพฤติกรรมทางจริยธรรมสูงในการทำงานซึ่งหมายถึงการเป็นคนดีและคนเก่งไปพร้อมกัน ดังนั้น ข้าราชการทุกคนต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการสร้างจริยธรรมในองค์กร โดยการให้ความสำคัญและยึดประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนเป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ซึ่งปัจจัยที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านคุณธรรม จริยธรรมในภาครัฐประกอบด้วย ปัญหาทางด้านการใช้อำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายของข้าราชการในทางที่ไม่ถูกต้อง ปัญหาความบกพร่องทางด้านคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ ปัญหาทางด้านวัฒนธรรม ทศนคติและค่านิยมที่หล່หลวมให้เกิดกระบวนทัศน์ไม่ถูกต้อง ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองที่มีลักษณะอุปถัมภ์หรือการผูกขาดหรือการแทรกแซง ซึ่งจากการศึกษา ทบทวนปัญหาที่ผ่านมา และได้ทำการรวบรวมสภาพปัญหาของข้าราชการที่ไม่มีคุณธรรม จริยธรรม และทุจริตประพฤติมิชอบในราชการไว้ดังนี้

๑. ปัจจัยที่อาจก่อให้เกิดปัญหา

๑) ปัจจัยทางด้านการใช้อำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายของข้าราชการในทางที่ผิด หลีกเลี่ยงการบังคับใช้กฎหมาย แสวงหาประโยชน์ให้ตนเองและพวกพ้อง

๒) ปัจจัยทางด้านคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการในการดำเนินการบางอย่างของข้าราชการที่อาจจะไม่ผิดกฎหมายแต่ขัดกับหลักคุณธรรม

๓) ปัจจัยทางวัฒนธรรม ทศนคติ และค่านิยมที่หล່หลวมให้เกิดกระบวนทัศน์ที่ไม่ถูกต้อง

๔) ปัจจัยเชิงสังคมและการเมืองที่มีลักษณะอุปถัมภ์ มีความไม่เท่าเทียมกันสูง

๕) ปัจจัยทางด้านการกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลของส่วนราชการเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการขององค์การกลางบริหารงานบุคคล หนังสือเวียนที่ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ

ได้แก่ การสรรหาบุคคลเข้ารับราชการ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การแต่งตั้งข้าราชการเป็นระดับสูงขึ้น การโยกย้าย การถูกสอบสวน การถูกลงโทษ เป็นต้น

๒

๒. การดำเนินการในการแก้ไขปัญหา ข้าราชการที่ไม่มีคุณธรรม จริยธรรม และทุจริต ประพฤติมิชอบในราชการ จะต้องดำเนินการในลักษณะองค์รวม และมีมาตรการหลายๆ ด้าน ประกอบกันเนื่องจากปัญหาที่เกิดขึ้นมีรูปแบบที่สลับซับซ้อนและต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกภาค ส่วนในสังคม โดยดำเนินการใน ๕ ด้าน ดังนี้

๑) มาตรการทางสังคม โดยกำหนดบรรทัดฐานทางจริยธรรม เพื่าระวังสาธารณะ ส่งเสริมระบบคุณธรรม สร้างค่านิยม ทศนคติที่ต่อต้านการทุจริต และสร้างกลไกให้ประชาชนสามารถ เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบได้อย่างเข้มแข็งมีสื่อที่มีเสรีภาพในการทำหน้าที่ตรวจสอบ

๒) มาตรการทางด้านกฎหมาย โดยการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ ปราบปรามการทุจริตให้ทันสมัยและสอดคล้องกับปัญหาการทุจริตที่พัฒนารูปแบบหรือเปลี่ยนไป มีการปฏิรูปกฎ ระเบียบต่างๆ ให้ทันสมัยเพื่อลดการใช้ดุลยพินิจของข้าราชการ และมีการบังคับใช้ กฎหมายอย่างจริงจัง

๓) มาตรการทางด้านเศรษฐกิจ โดยการพยายามให้การแทรกแซงการดำเนิน กิจกรรม ทางเศรษฐกิจของภาครัฐมีความเหมาะสม โดยให้ภาครัฐมีบทบาทในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความจำเป็น และความเป็นธรรมทางสังคม

๔) มาตรการทางการเมือง โดยส่งเสริมระบอบประชาธิปไตย ป้องกันไม่ให้เกิดการ ผูกขาดทางอำนาจการตัดสินใจและส่งเสริมการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง

๕) มาตรการสำหรับข้าราชการและระบบราชการ

- กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ถ.) ส่งเสริมให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำประมวลจริยธรรมของฝ่ายข้าราชการประจำ เพื่อให้ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีหลักการและแนวทางปฏิบัติงาน เพื่อเป็น เครื่องกำกับความประพฤติของตนในการปฏิบัติงานอย่างมีคุณธรรมและจริยธรรม

- ส่งเสริมระบบคุณธรรม โดยสร้างผู้นำในการขับเคลื่อนคุณธรรมในทุกองค์กรทุก ระดับเพื่อเป็นต้นแบบให้ข้าราชการได้เรียนรู้และปฏิบัติตาม

- พัฒนาข้าราชการทุกระดับอย่างจริงจังและต่อเนื่องให้มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่อง พฤติกรรมที่แสดงให้เห็นการมีคุณธรรม จริยธรรม และตัดสินใจที่กระทำหรือไม่กระทำการใดได้อย่าง

เหมาะสม

- สร้างค่านิยมและทัศนคติที่ต่อต้านการทุจริตและรณรงค์ส่งเสริมยกย่องข้าราชการที่ดี มีความรู้คู่คุณธรรม
- ปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

๓

- พัฒนาระบบบริหาร การกำหนดกฎเกณฑ์ กติกา เครื่องมือที่เอื้อต่อการหล่อหลอมให้ข้าราชการมีมโนสำนึกให้ใช้ดุลพินิจอย่างมีเหตุผล โปร่งใส และตรวจสอบได้
- พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของรัฐ และปัญหาทางด้านการกำกับดูแลและการดำเนินการด้านการบริหารงานบุคคลของส่วนราชการ

จากสภาพปัญหา และมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวงโดยคณะกรรมการจริยธรรม ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการส่งเสริม พัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการทุกระดับในสังกัด จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมองค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวงขึ้น เป็นกรอบในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมให้กับข้าราชการทุกระดับ เพื่อให้ข้าราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวงทุกระดับปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี ยึดมั่นอยู่ในหลักคุณธรรม และจริยธรรม ระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวงมีความโปร่งใส เป็นธรรม ได้รับความเชื่อมั่นและยอมรับจากข้าราชการด้วยกัน ประชาชน และผู้รับบริการมีความเชื่อมั่นและพึงพอใจในการปฏิบัติราชการของข้าราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวงต่อไป

ทั้งนี้ คำว่า “ข้าราชการ” ในแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวง ให้ความหมายคำว่า ข้าราชการ/พนักงานเทศบาล/พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างในสังกัดของ องค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวง

วิสัยทัศน์

“ข้าราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวงทุกระดับ ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรมพร้อมปฏิบัติราชการด้วยความโปร่งใส และใส่ใจต่อการให้บริการประชาชน”

๔

พันธกิจ

๑. ส่งเสริม ปูทางให้ข้าราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวง ยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม
๒. คุ้มครองข้าราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวง ที่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม ให้ได้รับความเป็นธรรม
๓. ผลักดันการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลให้มีความโปร่งใส และเอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมของข้าราชการ
๔. จัดกิจกรรม โครงการ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้บรรลุวัตถุประสงค์
๕. ดำเนินการอื่น ๆ ที่กำหนดตามประมวลจริยธรรม หรือตามที่คณะกรรมการจริยธรรมประจำ องค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวง หรือตามที่ผู้บริหาร มอบหมาย

เป้าประสงค์หลัก

๑. ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวง ยึดมั่นหลักคุณธรรมประมวลจริยธรรมเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

๒. ระบบการคุ้มครองจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวง ได้รับการยอมรับจากข้าราชการและเจ้าหน้าที่ และสามารถคุ้มครองให้ความเป็นธรรมแก่บุคลากรได้อย่างแท้จริง

๓. ระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวง มีความโปร่งใสเป็นธรรม ได้รับความเชื่อมั่นและยอมรับจากบุคลากร

๔. ข้าราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลดีหลวง ตระหนักถึงประโยชน์ของกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับคุณธรรมจริยธรรม และเข้าร่วมกิจกรรมที่ได้จัดขึ้น โดยสามารถนำความรู้จากการจัดกิจกรรมเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานได้จริง

๕

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาข้าราชการทุกระดับ ให้ยึดมั่นในหลักคุณธรรม และจริยธรรม

เป้าประสงค์ ข้าราชการทุกระดับ ยึดมั่นอยู่ในหลักคุณธรรม และจริยธรรม

กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ	ผลการดำเนินงาน
๑.๑ ส่งเสริมและพัฒนาข้าราชการทุกระดับ ให้มีคุณธรรม จริยธรรม ประพฤติ ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม และจรรยาข้าราชการ	๑.๑.๑ คณะกรรมการจริยธรรม กำหนดปฏิทินการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมตามวงรอบปีงบประมาณ และประกาศให้ข้าราชการทราบทั่วกัน และจัดให้ข้าราชการในทุกระดับเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ อย่างทั่วถึง	ปลัด อบต. และหัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ	
	๑.๑.๒ ประกาศกำหนดแนวทางปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม แล้วแจ้งข้าราชการทุกระดับใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ	บุคลากร	
	๑.๑.๓ จัดทำสื่อรณรงค์ส่งเสริมจริยธรรมข้าราชการ	บุคลากร, เจ้าพนักงานธุรการ	
	๑.๑.๔ จัดทำโครงการส่งเสริมกิจกรรมวันสำคัญทางศาสนา	กองการศึกษา ศาสนา และ	ดำเนินการแล้วเสร็จ (เมื่อวันพฤหัสบดี)

	ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น (กิจกรรมวันเข้าพรรษา)	วัฒนธรรม	ที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗)
๑.๒ ส่งเสริมให้ข้าราชการทุกระดับ ประพฤติปฏิบัติตนเป็นข้าราชการที่ดี ตามรอยพระยุคลบาท	๑.๒.๑ ส่งเสริมให้ข้าราชการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางในการปฏิบัติตน และปฏิบัติงาน	นักพัฒนาชุมชน	
	๑.๒.๒ สอดแทรกเนื้อหาวิชาว่าด้วยคุณธรรมจริยธรรม และการดำรงตนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในหลักสูตรการฝึกอบรมต่างๆ	นักพัฒนาชุมชน	

๖

กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ	ผลการดำเนินงาน
๑.๓ สร้างผู้นำต้นแบบด้านคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาข้าราชการ	๑.๓.๑ มีการประเมินจริยธรรมของผู้บังคับบัญชาในสายงานบริหาร ทุกตำแหน่ง	ปลัด อบต. และบุคลากร	
	๑.๓.๒ กำหนดให้มีการประชุมภายในหน่วยงาน เพื่อให้มีถ่ายทอด และแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาข้าราชการ ในหน่วยงาน	ปลัด อบต. และหัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ	
๑.๔ ยกย่องเชิดชูเกียรติข้าราชการ และหน่วยงานที่มีการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาข้าราชการดีเด่น	๑.๔.๑ จัดกิจกรรม/โครงการคัดเลือกบุคคลดีเด่น ด้านคุณธรรม จริยธรรม	ผอ.กองการศึกษาฯ หัวหน้าสำนักปลัดฯ และบุคลากร	
	๑.๔.๒ จัดกิจกรรม/โครงการคัดเลือกหน่วยงานในสังกัดที่สามารถที่ส่งเสริมให้บุคลากรของหน่วยงานมีคุณธรรม จริยธรรมอย่างเป็นรูปธรรม	บุคลากร	

--	--	--	--

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม

จริยธรรม

เป้าประสงค์ ระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลมีความโปร่งใส เป็นธรรม ได้รับความเชื่อมั่น

และ

ยอมรับจากข้าราชการทุกระดับในสังกัด

กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ	ผลการดำเนินงาน
๒.๑ กำหนดมาตรการหลักเกณฑ์ วิธีการด้านการบริหารงานบุคคลที่ชัดเจนโปร่งใส ตรวจสอบได้	๒.๑.๑ ประกาศหลักเกณฑ์วิธีการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลให้ข้าราชการในสังกัดได้รับทราบโดยทั่วกัน	บุคลากร	

๓/

กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ	ผลการดำเนินงาน
๒.๒ กำหนดเงื่อนไข ด้านจริยธรรม ข้าราชการเป็นองค์ประกอบของการแต่งตั้งบุคคลเข้าสู่การดำรงตำแหน่ง	๒.๒.๑ กำหนดคุณลักษณะด้านจริยธรรมและจรรยาข้าราชการให้เป็นเงื่อนไขในการสรรหา/แต่งตั้งข้าราชการเข้าสู่การดำรงตำแหน่ง	ปลัด อบต., รองปลัด อบต., หัวหน้าสำนัก ปลัด, บุคลากร	
	๒.๒.๒ กำหนดคุณลักษณะด้านจริยธรรมและจรรยาข้าราชการให้เป็นเงื่อนไขในการประเมินผลการปฏิบัติงาน	บุคลากร	
๒.๓ จัดทำระบบรับเรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ปัญหาการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการ	๒.๓.๒ จัดทำฐานข้อมูลและรายงานการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมและจรรยาข้าราชการ	บุคลากร	

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

เป้าประสงค์ ประชาชนมีความเชื่อมั่น และพึงพอใจต่อการปฏิบัติราชการของข้าราชการ ทุกระดับ

กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ	ผลการดำเนินงาน
๓.๑ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม	๓.๑.๑ ประชาสัมพันธ์สิทธิของประชาชนในการรับทราบ และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ และเจ้าพนักงานธุรการ	
	๓.๑.๒.สำรวจความพึงพอใจของประชาชนที่มีข้าราชการในด้านคุณธรรมและจริยธรรม	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ และเจ้าพนักงานธุรการ	
๓.๒ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงาน	๓.๒.๑. ประชาสัมพันธ์ช่องทางในการร้องเรียนแก่ประชาชนผู้รับบริการ เช่น ทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน ทางวิทยุชุมชน เป็นต้น	บุคลากร และเจ้าพนักงานธุรการ	